

PRÉVENTION DES RISQUES

MINISTÈRE DE L'ÉCOLOGIE,
DU DÉVELOPPEMENT DURABLE
ET DE L'ÉNERGIE

*Direction générale
de la prévention des risques*

Service des risques naturels
et hydrauliques

Bureau de l'action territoriale

Instruction du Gouvernement du 23 octobre 2015 relative à l'achèvement de l'élaboration ou de la révision des plans de prévention des risques naturels littoraux prioritaires

NOR : DEVP1522831J

(Texte non paru au *Journal officiel*)

Résumé : suite à la tempête Xynthia de février 2010, la circulaire du 2 août 2011 relative à la mise en œuvre des plans de prévention des risques naturels littoraux a indiqué la démarche à suivre pour l'établissement de plans de prévention des risques naturels littoraux (PPRL) sur 303 communes du littoral identifiées comme prioritaires sur l'ensemble du territoire français métropolitain. Ces PPRL devaient être approuvés ou révisés d'ici fin 2014. Or force est de constater que l'objectif est loin d'être atteint. Le rapport sénatorial du 18 juin 2015 partage ce constat.

Les préfets de département doivent désormais finaliser l'élaboration ou la révision de ces PPRL dans les meilleurs délais.

Chaque préfet de département concerné transmettra à la direction générale de la prévention des risques (DGPR/SRNH), d'ici le 15 décembre 2015, un état d'avancement circonstancié de l'élaboration des PPRL. Ce point d'avancement présentera, le cas échéant, pour chaque PPRL, les raisons des retards constatés et proposera un échéancier précis et argumenté d'élaboration ou de révision.

Catégorie : directive adressée par la ministre aux services chargés de son application.

Domaine : écologie développement durable – risques naturels.

Type : instruction du Gouvernement et instruction aux services déconcentrés.

Mots clés liste fermée : Plan ; prévention ; risques ; naturels ; littoraux ; PPRL ; Xynthia.

Références :

Code de l'environnement, articles L. 562-1 à L. 562-9 et R. 562-1 à R. 562-11.

Circulaire du 2 août 2011 relative à la mise en œuvre des plans de prévention des risques naturels littoraux.

Date de mise en application : immédiate.

Pièce annexe : état d'avancement de l'élaboration des PPRL prioritaires au 8 juillet 2015.

La ministre de l'écologie, du développement durable et de l'énergie aux préfets de région littorale de métropole (direction régionale de l'environnement, de l'aménagement et du logement [DREAL]) ; aux préfets de département littoral de métropole (direction départementale des territoires et de la mer [DDT(M)]) (pour exécution) ; secrétariat général du Gouvernement ; secrétariat général du MEDDE et du MLETR ; direction générale de la prévention des risques (DGPR) (pour information).

Suite à la tempête Xynthia de février 2010, un ensemble d'actions ont été conduites et se poursuivent encore pour limiter la vulnérabilité des territoires littoraux au risque de submersion marine.

Les inondations consécutives à cette tempête avaient notamment mis en évidence une couverture insuffisante des territoires par des plans de prévention des risques naturels littoraux (PPRL) et la nécessité de considérablement en accélérer le déploiement.

La circulaire du 2 août 2011 relative à la mise en œuvre des plans de prévention des risques naturels littoraux indiquait ainsi la démarche à suivre pour l'établissement de PPRL sur 303 communes du littoral identifiées comme prioritaires sur l'ensemble du territoire français métropolitain. Ces PPRL devaient être approuvés ou révisés d'ici fin 2014.

Force est de constater que l'objectif est loin d'être atteint. En effet, au 8 juillet 2015, 271 communes, sur les 303 prioritaires, sont couvertes par un PPRL prescrit, mais seulement 22 % d'entre elles disposent d'un PPRL opposable (*i.e.* approuvé ou appliqué par anticipation).

Je n'ignore pas les difficultés auxquelles sont confrontés les services de l'État dans l'établissement de ces documents. Les plans de prévention des risques naturels, en tant que servitudes d'utilité publique limitant l'exercice du droit d'usage des sols, posent, dans un certain nombre de cas, des problèmes d'acceptabilité à l'échelle locale de la commune car ils semblent aller à l'encontre d'un certain nombre d'intérêts locaux compréhensibles. Pourtant, si, à court terme, un PPRL peut contrarier certaines perspectives d'aménagement, il doit en résulter à long terme une occupation plus sûre et plus durable du territoire.

Un constat de même nature est fait dans le rapport d'information n° 536 du 18 juin 2015 des sénateurs François Calvet et Christian Manable.

Je souhaite donc ici réaffirmer avec force que les plans de prévention des risques naturels sont un outil indispensable de développement durable des territoires. Il ne peut y avoir d'aménagement et d'urbanisme durables sans intégration satisfaisante des enjeux de prévention des risques naturels. Chaque catastrophe qui survient nous le rappelle douloureusement.

Les 303 communes susmentionnées ont été identifiées comme prioritaires en raison du risque pour les vies humaines constaté actuellement, ou qui pourrait s'y accroître significativement du fait d'une urbanisation non maîtrisée. Il s'agit d'un enjeu de sécurité publique qu'il convient de traiter comme tel, avec détermination et diligence.

Je vous demande donc de finaliser l'élaboration ou la révision de ces PPRL dans les meilleurs délais, en accordant la place qui revient à la concertation locale et à l'association des collectivités territoriales. Je rappelle, d'autre part, que les PPRL prescrits à compter du 1^{er} août 2011 doivent être approuvés dans un délai de quatre ans et demi maximum.

Vous voudrez bien transmettre à la direction générale de la prévention des risques (DGPR/SRNH), d'ici le 15 décembre 2015 dernier délai, un état d'avancement circonstancié de l'élaboration des PPRL prioritaires. Ce point d'avancement présentera, le cas échéant, pour chaque PPRL, les raisons des retards constatés et proposera un échéancier précis et argumenté d'élaboration ou de révision.

Il nous appartient collectivement de faire en sorte que, si un nouvel événement tempétueux se produisait sur le littoral, ses conséquences soient limitées. Les PPRL sont des outils irremplaçables à cette fin.

La présente instruction du Gouvernement sera publiée au *Bulletin officiel* du ministère de l'écologie, du développement durable et de l'énergie.

Fait le 23 octobre 2015.

SÉGOLÈNE ROYAL

ANNEXE

Etat d'avancement de l'élaboration des PPRN Littoraux prioritaires

	date de prescription du PPR	date de clôture de l'enquête publique	date d'approbation du PPR (hors application anticipée)	date d'application anticipée
--	-----------------------------------	--	--	------------------------------------

Aquitaine

33 GIRONDE

33003 Ambarès-et-Lagrave	02/03/2012			
33004 Ambès	02/03/2012			
33005 Andernos-les-Bains	10/11/2010			
33009 Arcachon	10/11/2010			
33011 Arès	10/11/2010			
33019 Audenge	10/11/2010			
33032 Bassens	02/03/2012			
33035 Bayon-sur-Gironde	02/03/2012			
33039 Bègles	02/03/2012			
33051 Biganos	10/11/2010			
33056 Blanquefort	02/03/2012			
33063 Bordeaux	02/03/2012			
33065 Bouliac	02/03/2012			
33069 Bouscat	02/03/2012			
33075 Bruges	02/03/2012			
33119 Cenon	02/03/2012			
33162 Eysines	02/03/2012			
33167 Floirac	02/03/2012			
33199 Gujan-Mestras	10/11/2010			
33200 Haillan	02/03/2012			
33229 Lanton	10/11/2010			
33234 Latresne	02/03/2012			
33236 Lège-Cap-Ferret	10/11/2010			
33249 Lormont	02/03/2012			
33273 Martignas-sur-Jalle	02/03/2012			
33312 Parempuyre	02/03/2012			
33422 Saint-Jean-d'Ilac	02/03/2012			
33434 Saint-Louis-de-Montferrand	02/03/2012			
33449 Saint-Médard-en-Jalles	02/03/2012			
33487 Saint-Vincent-de-Paul	02/03/2012			
33519 Taillan-Médoc	02/03/2012			
33527 Teich	10/11/2010			
33529 Teste-de-Buch	10/11/2010			
33550 Villenave-d'Ornon	02/03/2012			

40 LANDES

40004 Angresse	28/12/2010			
40021 Azur	28/12/2010			
40065 Capbreton	28/12/2010			
40181 Messanges	28/12/2010			
40184 Mimizan	28/12/2010			
40304 Soorts-Hossegor	28/12/2010			
40310 Soustons	28/12/2010			
40328 Vieux-Boucau-les-Bains	28/12/2010			

64 PYRENEES-ATLANTIQUES

64189 Ciboure	03/02/2011			
64260 Hendaye	03/02/2011			
64483 Saint-Jean-de-Luz	03/02/2011			
64545 Urrugne	03/02/2011			

Basse-Normandie

14 CALVADOS

14021 Arromanches-les-Bains	08/12/2011			
14022 Asnelles	08/12/2011			
14066 Bernières-sur-Mer	08/12/2011			
14117 Cabourg	08/12/2011			
14166 Colleville-Montgomery	08/12/2011			
14191 Courseulles-sur-Mer	08/12/2011			
14225 Dives-sur-Mer	08/12/2011			
14318 Graye-sur-Mer	08/12/2011			
14409 Merville-Franceville-Plage	08/12/2011			
14430 Meuvaines	08/12/2011			
14488 Ouistreham	08/12/2011			
14565 Saint-Côme-de-Fresné	08/12/2011			
14665 Sallenelles	08/12/2011			
14724 Varaville	08/12/2011			
14739 Ver-sur-Mer	08/12/2011			

50 MANCHE

50015 Annville	21/12/2011			
50031 Barneville-Carteret	21/12/2011			
50129 Cherbourg-Octeville	21/12/2012			
50231 Hauteville-sur-Mer	21/12/2011			
50349 Montmartin-sur-Mer	21/12/2011			
50417 Quettehou	21/12/2011			
50433 Réville	21/12/2011			
50471 Saint-Georges-de-la-Rivière	21/12/2011			
50490 Saint-Jean-de-la-Rivière	21/12/2011			
50562 Saint-Vaast-la-Hougue	21/12/2011			
50602 Tourlaville	21/12/2012			

Bretagne

22 COTES-D'ARMOR

22081 Hillion	14/10/2011			
22106 Langueux	14/10/2011			
22187 Plérin	14/10/2011			
22278 Saint-Brieuc	14/10/2011			
22389 Yffiniac	14/10/2011			

29 FINISTERE

29006 Bénodet	16/01/2012			
29022 Camaret-sur-Mer	25/01/2013			
29037 Combrit	22/02/1996	30/09/1996	10/06/1997	
29037 Combrit	16/01/2012			
29039 Concarneau	16/01/2012			
29057 Forêt-Fouesnant	16/01/2012			
29058 Fouesnant	24/07/1998	14/01/2000	18/07/2000	
29058 Fouesnant	16/01/2012			
29072 Guilvinec	16/01/2012			
29085 île-Tudy	22/02/1996	30/09/1996	10/06/1997	
29085 île-Tudy	16/01/2012			
29135 Loctudy	15/12/1997	14/05/1999	06/09/1999	
29135 Loctudy	16/01/2012			
29158 Penmarch	16/04/1997	14/05/1999	06/09/1999	
29158 Penmarch	16/01/2012			
29165 Plobannaec	15/12/1997	14/05/1999	06/09/1999	
29165 Plobannaec	16/01/2012			
29220 Pont-l'Abbé	16/01/2012			
29284 Treffiagat	30/10/1997	14/05/1999	06/09/1999	
29284 Treffiagat	16/01/2012			

35 ILLE-ET-VILAINE

35010 Baguer-Pican	23/07/2010			
35070 Châteauneuf-d'Ille-et-Vilaine	23/07/2010			
35078 Cherrueix	23/07/2010			
35095 Dol-de-Bretagne	23/07/2010			
35116 Fresnais	23/07/2010			
35122 Gouesnière	23/07/2010			
35132 Hirel	23/07/2010			
35153 Lillemer	23/07/2010			
35179 Miniac-Morvan	23/07/2010			
35186 Mont-Dol	23/07/2010			
35222 Pleine-Fougères	23/07/2010			
35224 Plerguer	23/07/2010			
35246 Roz-Landrieux	23/07/2010			
35247 Roz-sur-Couesnon	23/07/2010			
35255 Saint-Benoît-des-Ondes	23/07/2010			
35259 Saint-Broladre	23/07/2010			
35270 Saint-Georges-de-Gréhaign	23/07/2010			
35279 Saint-Guinoux	23/07/2010			
35288 Saint-Malo	08/04/2010			
35291 Saint-Marcen	23/07/2010			
35299 Saint-Méloir-des-Ondes	23/07/2010			
35306 Saint-Père	23/07/2010			
35361 Vivier-sur-Mer	23/07/2010			

56 MORBIHAN

56005 Arzon	13/12/2011	22/09/2014	04/12/2014	
56034 Carnac	13/12/2011			
56052 Damgan	13/12/2011	22/09/2014	04/12/2014	
56162 Ploemeur	13/12/2011	18/07/2014	24/09/2014	
56169 Plouhinec	13/12/2011			
56181 Port-Louis	13/12/2011			
56193 Riantec	13/12/2011			
56214 Saint-Gildas-de-Rhuys	13/12/2011	22/09/2014	04/12/2014	
56240 Sarzeau	13/12/2011	22/09/2014	04/12/2014	
56252 Tour-du-Parc	13/12/2011	22/09/2014	04/12/2014	

Haute-Normandie

76 SEINE-MARITIME

76026 Arques-la-Bataille	24/01/2012			
76026 Arques-la-Bataille	11/10/2012			
76217 Dieppe	24/01/2012			
76217 Dieppe	11/10/2012			
76349 Hautot-sur-Mer	24/01/2012			
76414 Martin-église	11/10/2012			
76515 Quiberville	12/09/2011			
76545 Rouxmesnil-Bouteilles	11/10/2012			
76565 Saint-Aubin-sur-Scie	24/01/2012			
76605 Sainte-Marguerite-sur-Mer	12/09/2011			

Languedoc-Roussillon

11 AUDE

11145 Fleury	11/10/2012			
11170 Gruissan	11/10/2012			
11202 Leucate	11/10/2012			
11262 Narbonne	11/10/2012			

30 GARD

30003 Aigues-Mortes	30/05/2011		23/10/2013	
30133 Grau-du-Roi	30/05/2011		23/10/2013	

34 HERAULT

34003 Agde	04/07/2011	07/03/2014	15/05/2014	
34023 Balaruc-les-Bains	12/09/2007	06/05/2011	25/01/2012	
34024 Balaruc-le-Vieux	12/09/2007	06/05/2011	25/01/2012	
34039 Bouzigues	12/09/2007	06/05/2011	25/01/2012	
34108 Frontignan	12/09/2007	06/05/2011	25/01/2012	
34344 Grande-Motte	04/07/2011	21/02/2014	16/04/2014	
34129 Lattes	21/09/2004	22/02/2013	06/06/2013	
34143 Loupian	12/09/2007	06/05/2011	25/01/2012	
34150 Marseillan	12/09/2007	06/05/2011	25/01/2012	
34157 Mèze	12/09/2007	06/05/2011	25/01/2012	
34159 Mireval	12/09/2007	06/05/2011	25/01/2012	
34213 Poussan	12/09/2007	06/05/2011	25/01/2012	
34299 Sérignan	30/05/2007	27/01/2011	23/06/2011	
34301 Sète	12/09/2007	06/05/2011	25/01/2012	
34332 Vias	04/07/2011	31/01/2014	03/04/2014	
34333 Vic-la-Gardiole	12/09/2007	06/05/2011	25/01/2012	

66 PYRENEES-ORIENTALES

66017 Barcarès	12/12/2012			
66065 Elne	10/08/2006			
66171 Saint-Cyprien	10/08/2006			

Nord-Pas-de-Calais

59 NORD

59272 Grand-Fort-Philippe	13/09/2011			
59273 Gravelines	13/09/2011			
59532 Saint-Georges-sur-l'Aa	13/09/2011			

62 PAS-DE-CALAIS

62193 Calais	13/09/2011			
62239 Coquelles	13/09/2011			
62548 Marck	13/09/2011			
62623 Nouvelle-église	13/09/2011			
62645 Oye-Plage	13/09/2011			
62748 Saint-Folquin	13/09/2011			
62766 Saint-Omer-Capelle	13/09/2011			
62774 Sangatte	13/09/2011			
62852 Vieille-église	13/09/2011			

Pays de la Loire

44 LOIRE-ATLANTIQUE

44010 Batz-sur-Mer	14/02/2011			
44012 Bernerie-en-Retz	14/02/2011			
44021 Bourgneuf-en-Retz	14/02/2011			
44069 Guérande	14/02/2011			
44055 La Baule-Escoublac	14/02/2011			
44211 La Turballe	14/02/2011			
44049 Le Croisic	14/02/2011			
44135 Le Pouliguen	14/02/2011			
44106 Moutiers-en-Retz	14/02/2011			
44131 Pornic	14/02/2011			
44132 Pornichet	14/02/2011			
44184 Saint-Nazaire	14/02/2011			

85 VENDEE

85001 Aiguillon-sur-Mer	17/08/2010	18/11/2011	18/07/2012	
85004 Angles	22/02/2012			
85011 Barbâtre	06/01/2011			
85018 Beauvoir-sur-Mer	06/01/2011			
85029 Bouin	06/01/2011			
85049 Champagné-les-Marais	22/02/2012			
85104 Grues	22/02/2012			
85012 La Barre-de-Monts	06/01/2011			
85106 La Guérinière	06/01/2011			
85294 La Tranche-sur-Mer	22/02/2012			
85083 L'Épine	06/01/2011			
85127 Longeville-sur-Mer	22/02/2012			
85163 Noirmoutier-en-l'Île	06/01/2011			
85185 Puyravault	22/02/2012			
85267 Sainte-Radégonde-des-Noy	22/02/2012			
85255 Saint-Michel-en-l'Herm	22/02/2012			
85297 Triaize	22/02/2012			

Picardie

80 SOMME

80039 Ault	08/02/2007	29/09/2011		
80110 Boismont	10/05/2010			
80146 Brutelles	08/02/2007	29/09/2011		
80182 Cayeux-sur-Mer	08/02/2007	29/09/2011		
80228 Crotoy	10/05/2010			
80303 Favières	10/05/2010			
80333 Fort-Mahon-Plage	10/05/2010			
80464 Lanchères	08/02/2007	29/09/2011		
80533 Mers-les-Bains	04/09/2006			
80600 Noyelles-sur-Mer	10/05/2010			
80618 Pendé	08/02/2007	29/09/2011		
80633 Ponthoile	10/05/2010			
80649 Quend	10/05/2010			
80688 Rue	10/05/2010			
80713 Saint-Quentin-en-Tourmont	10/05/2010			
80721 Saint-Valery-sur-Somme	08/02/2007	29/09/2011		
80721 Saint-Valery-sur-Somme	10/05/2010			
80826 Woignarue	08/02/2007	29/09/2011		

Poitou-Charentes

17 CHARENTE-MARITIME

17008 Andilly	27/12/2012			
17010 Angoulins	27/12/2012			
17015 Arces	27/10/2008			
17019 Ars-en-Ré	07/12/1999	23/01/2002	19/07/2002	
17019 Ars-en-Ré	28/11/2014			
17028 Aytré	27/12/2012			07/05/2014
17051 Bois-Plage-en-Ré	07/12/1999	19/07/2002	19/07/2002	
17051 Bois-Plage-en-Ré	28/11/2014			
17486 Brée-les-Bains	07/12/1999	20/09/2002	13/04/2004	
17065 Breuil-Magné	27/10/2008	12/11/2012	21/03/2013	
17075 Cabariot	27/10/2008	15/11/2012	21/03/2013	
17091 Charron	26/07/2010			
17093 Château-d'Oléron	07/12/1999	20/09/2002	13/04/2004	
17094 Châtelailon-Plage	27/12/2012			
17121 Couarde-sur-Mer	07/12/1999	23/01/2002	19/07/2002	
17121 Couarde-sur-Mer	28/11/2014			
17140 Dolus-d'Oléron	07/12/1999	20/09/2002	13/04/2004	
17146 échillais	27/10/2008	16/11/2012	21/03/2013	
17153 Esnandes	27/12/2012			
17161 Flotte	07/12/1999	23/01/2002	19/07/2002	
17161 Flotte	28/11/2014			
17168 Fouras	27/10/2008			27/07/2011
17485 Grand-Village-Plage	07/12/1999	20/09/2002	13/04/2004	
17190 Houmeau	27/12/2012			
17004 Île-d'Aix	27/10/2008			06/03/2012
17193 Jarne	27/12/2012			
17207 Loix	07/12/1999	23/01/2002	19/07/2002	
17207 Loix	28/11/2014			
17218 Marans	26/07/2010			
17222 Marsilly	27/12/2012			
17230 Meschers-sur-Gironde	27/10/2008			
17264 Nieul-sur-Mer	27/12/2012			
17484 Port-des-Barques	27/10/2008	06/06/2014	13/10/2014	
17286 Portes-en-Ré	07/12/1999	23/01/2002	19/07/2002	
17286 Portes-en-Ré	28/11/2014			
17297 Rivedoux-Plage	07/12/1999	23/01/2002	19/07/2002	
17297 Rivedoux-Plage	28/11/2014			
17299 Rochefort	27/10/2008	20/03/2014	12/02/2015	
17300 Rochelle	27/05/2015			
17306 Royan	27/10/2008			
17318 Saint-Clément-des-Baleines	07/12/1999	23/01/2002	19/07/2002	
17318 Saint-Clément-des-Baleines	28/11/2014			
17323 Saint-Denis-d'Oléron	07/12/1999	20/09/2002	13/04/2004	
17360 Sainte-Marie-de-Ré	07/12/1999	23/01/2002	19/07/2002	

17360 Sainte-Marie-de-Ré	28/11/2014			
17333 Saint-Georges-de-Didonne	27/10/2008			
17337 Saint-Georges-d'Oléron	07/12/1999	20/09/2002	13/04/2004	
17346 Saint-Hippolyte	27/10/2008	14/11/2012	21/03/2013	
17353 Saint-Laurent-de-la-Prée	27/10/2008	13/11/2012	21/03/2013	
17369 Saint-Martin-de-Ré	07/12/1999	23/01/2002	19/07/2002	
17369 Saint-Martin-de-Ré	28/11/2014			
17375 Saint-Nazaire-sur-Charente	27/10/2008	14/11/2012	21/03/2013	
17376 Saint-Ouen-d'Aunis	27/12/2012			
17385 Saint-Pierre-d'Oléron	07/12/1999	20/09/2002	13/04/2004	
17411 Saint-Trojan-les-Bains	07/12/1999	20/09/2002	13/04/2004	
17413 Saint-Vivien	27/12/2012			
17420 Salles-sur-Mer	27/12/2012			
17429 Soubise	27/10/2008	12/11/2012	21/03/2013	
17437 Talmont-sur-Gironde	27/10/2008			
17449 Tonnay-Charente	27/10/2008	08/11/2012	21/03/2013	
17452 Tremblade	02/12/1997	26/07/2002	15/10/2003	
17461 Vaux-sur-Mer	27/10/2008			
17463 Vergeroux	27/10/2008	13/11/2012	21/03/2013	
17472 Villedoux	27/12/2012			
17483 Yves	27/10/2008			27/07/2011

Provence-Alpes-Côte d'Azur

13 BOUCHES-DU-RHONE

13078 Port-Saint-Louis-du-Rhône	27/10/2008			
13096 Saintes-Maries-de-la-Mer	27/10/2008			